

جایگاه کنترل تسلیحات

محمدالسید سلیم*

در روند صلح خاورمیانه

تحلیل گران سیاست خارجی و کارشناسان عادی در ارزیابی متغیرهای اختلاف نظر دارند که علت اصلی مسلح شدن و پیامدهای آن به شمار می‌رود. آنها بویژه، در مورد سه مسئله اساسی اختلاف دارند: ۱. آیا جنگ افزار باعث صلح یا جنگ می‌شود؛ ۲. آیا جنگ افزار پیامد یا علت کشمکشهاست؛ ۳. آیا جنگ افزار موجب رشد اقتصادی یا توسعه نیافتگی می‌شود. بحث در خصوص مسئله نخست به تشخیص دو الگوی توضیحی اصلی می‌انجامد. طبق نخستین الگو، که معمولاً الگوی آمادگی نامیده می‌شود، تنها برتری نظامی است که باعث بازدارندگی و مانع تبدیل کشمکش به جنگ می‌شود. الگوی مخالف ادعا می‌کند که افزایش توان نیروهای مسلح به تلاش مشابهی از سوی دشمن می‌انجامد که نتیجه اش «ماربیچ جنگ افزار-تشن» است که به نوبه خود به جنگ می‌انجامد. الگوی مسابقه تسلیحاتی که اغلب الگوی مخالف را به آن نام می‌نامند، استدلال می‌کند که نظامی گری سریع (مسابقه تسلیحاتی) به خودی خود عامل مهمی در روند تشدید مناقشه است. بدین ترتیب، الگوهای آمادگی و مسابقه تسلیحاتی در زمینه پیامدهای احتمالی افزایش قدرت نظامی ادعاهای ضد و نقیضی می‌کنند. در حالی که نخستین الگو این امر را اقدامی ضروری درجهت حفظ صلح تلقی می‌کند، دومی بر این باور است که افزایش توان، به احتمال زیاد، به جنگ

* دکتر محمد سلیم، استاد دانشکده اقتصاد و علوم سیاسی دانشگاه قاهره، این مقاله را برای فصلنامه خاورمیانه تالیف نموده است.

می انجامد. بیشتر آزمونهای تجربی دو الگو بر ادعاهای الگوی مسابقه تسلیحاتی صحنه گذاشته اند. مطالعه دریاره جنگهای بین الملل بین ۱۸۲۰ و ۱۹۶۴ نشان داده است که ۸۵ درصد کشمکشها بین المللی پیش از مسابقات تسلیحاتی به جنگ انجامید و تنها ۴ درصد کشمکشها^۱ که به جنگ منجر نشده نتیجه مشابهی داشته است.

تحلیل گران جهان سوم استدلال می کنند که بحث بر سر پیامدهای جنگ و صلح جنگ افزارها و مسابقه تسلیحاتی بی ربط است. آنها ادعا می کنند که این پیامدها تا حد زیادی به چارچوب مسابقه تسلیحاتی بستگی دارد. بعلاوه، این احتمال که مسابقه تسلیحاتی به جنگ انجامد، بیویژه به وضعیت نظامی طرفهای درگیر بستگی دارد. در اینجا باید بین بازدارندگی و توسعه طلبی ارضی تفاوت قائل شد. هر یک از این دو حالت پیامدهای متفاوتی دارد. برای نمونه، حالت بازدارندگی دو طرف احتمالاً به جنگ نمی انجامد. مهم تر اینکه ممکن است مسابقات تسلیحاتی نتیجه، نه علت، کشمکشها باشد. تضاد منافع و باور برخی از سنتیزه جویان در مورد ظلم و جور طرف دیگر ممکن است آنها را برای رفع بی عدالتی های فرضی به مسابقه تسلیحاتی بکشانند. در این مورد، تاکید بر مسابقه تسلیحاتی، بدون توجه به علتهای نهفته در پس آن، ممکن است به محاسبه های غلط انجامد. اگر ما این استدلال را تعمیم دهیم، ممکن است چنین نتیجه گیری شود که یک نظام کنترل تسلیحاتی، بر اساس تضاد منافع حل نشه و ببعدالتی های فرضی، شاید به صلح انجامد. بنابراین، باید بر حل کشمکشها^۲ تاکید ورزید که به مسابقه تسلیحاتی انجامیده است، نه بر پیامدهای آن. مادریاگا، در ۱۹۳۷، مختصری از تجربه اش در زمینه خلع سلاح را این گونه به رشته تحریر درآورده است:

«مشکل خلع سلاح این بوده و هست که به مسئله جنگ وارونه و از زاویه ای غلط نگریسته است ... ملتها به دلیل مسلح شدن به یکدیگر بی اعتماد نیستند. آنها مسلح شده اند؛ چون به یکدیگر اعتماد نداشته اند. بنابراین، خلع سلاح پیش از دستیابی به حداقل توافق مشترک بر سر مسائل اساسی به همان اندازه نامعقول است که از مردم بخواهیم در زمستان عریان شوند. بگذار هوا گرم شود، آن وقت مردم خود با میل و رغبت لباسهای را در می آورند و نیازی نیست کمیته ها به آنها بگویند که چگونه این کار را بکنند.»^۳

تحلیل گران در خصوص پیامدهای مسلح شدن و مسابقه تسلیحاتی نیز اختلاف نظر دارند. طرفداران الگوی «سرریز شدن» استدلال می کنند که مسلح شدن تاثیر مثبت بر دیگر

بخش‌های اقتصادی می‌گذارد، بویژه اگر به شکل تولید تسليحات در کشور باشد. آنها استدلال می‌کنند که جنگ افزار باعث پیشرفت تکنولوژیک غیر نظامی می‌شود و سطح تقاضای وابسته را بالا می‌برد که به نوبه خود به سود بخش‌های مختلف اقتصادی است. تلاش برای کاهش سطح جنگ افزارها یا تبدیل آنها به تولیدات غیر نظامی به سقوط اقتصادی منجر خواهد شد. بر عکس، حامیان الگوی مقابله اظهار می‌دارند که هزینه‌های اجتماعی-اقتصادی جنگ افزار دفاع از این نوع را ناممکن می‌سازد. استدلال می‌شود که جنگ افزار، بویژه در صورتی که به شکل واردات اسلحه به کشورهای جهان سوم درآید، باعث غفلت از نیازهای اساسی جامعه، بیکاری، توزیع ناعادلانه درآمد و سرکوب سیاسی می‌شود. البته، نتایج آزمونهای تجربی دو الگو دقیق نیست. ولی تحلیل گران، به طور کلی، می‌پذیرند که جنگ افزار بیشترین تاثیر منفی را بر آن دسته از کشورهای جهان سوم می‌گذارد که وارد کننده سلاح هستند.^۴

مفاهیم سیاسی این یافته‌ها آن است که باید مسابقات تسليحاتی را تحت کنترل درآورد و سرانجام با اتخاذ تدابیری برای کنترل تسليحات و خلع سلاح جریان را معکوس کرد. برای برقراری و حفظ صلح و توسعه اتخاذ این گونه تدابیر ضروری است. این بدان معناست که کنترل تسليحاتی نوشاداری برای جنگ و توسعه نیافنگی است. تاریخ آنکه از کشمکش‌هایی است که به رغم عدم وجود مسابقات تسليحاتی به جنگ انجامیده است؛ چون جنگ معلوم شمار زیادی از متغیرها می‌باشد. مسابقه تسليحاتی تنها یکی از این متغیرهاست و نبودنش ضامن صلح نیست. به هر حال، تخصیص دوباره منابع، از هدفهای جامعه مربوط می‌شود، بالا می‌برد. بعلاوه، یک نظام کنترل در صورتی می‌تواند پایدار بماند که به طور اساسی به حل و فصل کلی مسائل مورد اختلاف، که در وهله نخست به مسابقه تسليحاتی انجامیده است، ارتباط نیابد.

پیشنهادها و مذاکرات صلح خاورمیانه نیز بر این منطق استوار است. روند موجود براین فرض استوار است که اگر قرار باشد صلح پایدار و توسعه مداوم وجود داشته باشد، مسابقات تسليحاتی پس از جنگ جهانی دوم باید تحت نظرت قرار گیرند. به هر حال، صرف نظر از اجماع کلی منطقه‌ای -جهانی در مورد این فرض، بازیگران کشمکش‌های خاورمیانه در رهیافت‌های خود درباره کنترل تسليحاتی اختلاف نظر دارند. بعلاوه، طرحهای کنترل تسليحاتی با موانع بزرگی رویه رو می‌شوند که از برقراری نظام پایدار کنترل تسليحاتی در خاورمیانه جلوگیری می‌کنند. در این بررسی، می‌کوشیم پیشنهادهای مهم برای کنترل

تسلیحاتی را در خاورمیانه تشریع کنیم و پیشنهادهای موجود را با توجه به انسجام نیروها در خاورمیانه ارزیابی نماییم. همچنین چشم اندازهای برقراری نظام کنترل تسلیحاتی را در خاورمیانه ارائه خواهیم کرد. ولی نخست به بررسی ضرورتهای کنترل تسلیحاتی خاورمیانه می پردازیم.

بازار اسلحه خاورمیانه و بی ثباتی و توسعه نیافتنگی منطقه‌ای

خاورمیانه را در دهه ۷۰ بدروستی «بازار اسلحه» نام نهادند.^۵ کشورهای خاورمیانه در ۱۹۷۰ بالغ بر $\frac{2}{3}$ میلیارد دلار صرف خرید سلاح کردند ($\frac{2}{8}$ درصد کل هزینه نظامی جهانی). بودجه‌های دفاعی کشورهای خاورمیانه در ۱۹۷۵ به $\frac{5}{4}$ میلیارد دلار ($\frac{25}{5}$) درصد کل هزینه دفاعی جهانی) رسید. در پایان دهه نیز این ارقام به $\frac{3}{3}$ میلیارد دلار ($\frac{67}{10}$ درصد) رسید.^۶ در این دوران، بیشترین هزینه‌های نظامی در جهان سوم به کشورهای خاورمیانه تعلق داشت. این افزایش از سرازیر شدن دلارهای نفتی اعراب و تلاش کشورهای صادر کننده اسلحه برای بازسازی آنها ناشی شده بود.

بودجه نظامی کشورهای خاورمیانه همچنان افزایش یافت تا در ۱۹۸۵ به سطح ۹۳ میلیارد دلار ($\frac{7}{9}$ درصد هزینه جهانی) رسید. سقوط قیمت‌های نفت و کاهش درآمدات، کشورهای نفت خیز عرب (بزرگترین خریداران اسلحه در خاورمیانه) را واداشت تا بودجه‌های دفاعی خود را کاهش دهند. در نتیجه، بودجه‌های دفاعی خاورمیانه به $\frac{2}{2}$ میلیارد دلار ($\frac{11}{5}$ درصد هزینه جهانی) رسید. اما با شروع دو میان جنگ خلیج فارس در آغاز دهه ۹۰، این روند دگرگون شد. در ۱۹۹۱، مجموع بودجه دفاعی کشورهای خاورمیانه حدود ۴۹ میلیارد دلار بود. به هر حال، بودجه دفاعی این کشورها در سطوح پایین تر از اوایل دهه ۸۰ باقی ماند.^۷ در واقع، به استثنای دوره جنگ خلیج فارس (۱۹۹۰-۱۹۹۱)، گرایش عمومی در جهت کاهش بودجه دفاعی بود. سقوط درآمدات نظامی و افزایش بدهی‌های کشورهای خاورمیانه علت اصلی این کاهش بود.

با وجود این، هزینه دفاعی کشورهای خاورمیانه همچنان بالاست. در حالی که هزینه‌های نظامی جهانی تنها ۵ درصد تولید ناخالص ملی جهانی را تشکیل می‌دهد، کشورهای خاورمیانه ۱۲ درصد تولید ناخالص ملی خود را صرف مقاصد نظامی می‌کنند. جالب اینکه سهم کشورهای خاورمیانه $\frac{1}{1}$ درصد تولید ناخالص ملی جهانی است، ولی سهم آنها در هزینه نظامی جهانی $\frac{5}{1}$ درصد می‌باشد. به عبارت دیگر، سهم آنها از

هزینه‌های نظامی جهانی بیش از دو برابر سهم آنها از تولید ناخالص ملی جهانی است (آمار ۱۹۹۰).^۸

هزینه نظامی کشورهای خاورمیانه به طور اتفاقی به هم وابسته است و بیشتر در قالب مسابقات تسليحاتی ظاهر می‌شود. در یکی از بررسی‌های انجام شده در خصوص هزینه نظامی این کشورها در فاصله زمانی ۱۹۷۰ و ۱۹۹۰، این یافته‌ها به دست آمده است:

۱. هزینه نظامی عربستان سعودی بشدت تحت تأثیر هزینه‌های نظامی ایران و عراق است؛
۲. هزینه دفاعی عراق ارتباط نزدیکی با عربستان سعودی دارد؛^۳
۳. هزینه نظامی اسرائیل به هزینه‌های نظامی مصر و اردن مربوط است؛^۴
۴. هزینه نظامی سوریه به هزینه‌های نظامی اسرائیل و اردن بستگی دارد؛^۵
۵. هزینه‌های نظامی شمال و جنوب یمن نیز به طور دو جانبه و اتفاقی به هم وابسته است.^۶

آشکار است که خاورمیانه بیش از حد مسلح شده و مسابقة تسليحاتی در آن بشدت رواج دارد. اگر مسئله این باشد، شاید بتوان حدس زد که کدام یک از الگوهای مختلف تسليحاتی و مسابقة تسليحاتی تا چه اندازه می‌تواند به ما در درک سیاست خاورمیانه باری رساند. اگر پیامدهای جنگ – صلح را در خاورمیانه در نظر بگیریم، می‌توانیم چندین جنگ بزرگ را در خاورمیانه طی ۴۰ سال گذشته مشاهده کیم (جنگ ۱۹۴۸ فلسطین، جنگ ۱۹۵۶ سوئز، جنگ ژوئن ۱۹۶۷، جنگ فرسایشی مصر – اسرائیل در ۱۹۷۰ – ۱۹۶۸، جنگ اکتبر ۱۹۷۳، جنگ ایران – عراق در ۱۹۸۸ – ۱۹۸۰، هجوم اسرائیل به لبنان در ۱۹۸۲ و هجوم عراق به کویت در ۱۹۹۱ – ۱۹۹۰). این جنگها، به استثنای جنگ ۱۹۵۶ هیچ یک با مسابقة تسليحاتی شروع نشده بود. بر عکس، برخی از آنها از کاهش چشمگیر مسابقة تسليحاتی، (مانند جنگ ۱۹۶۷) آغاز شد. المانی (Al-Mani) در بررسی جنگ ۱۹۸۸ – ۱۹۸۰ ایران – عراق، به این نتیجه رسید که در طی ۳۲ سال قبل از بروز جنگ، هیچ‌گونه مسابقة تسليحاتی بین طرفین وجود نداشته است. او همچنین دریافت که کاهش تسليحات ایران طی ۵ سال پیش از جنگ احتمالاً یکی از دلایل آغاز آن بوده است.^۷

مسابقات تسليحاتی خاورمیانه پیامدهای مستقیم کشمکش‌های منطقه‌ای، نه حالت عکس آن، است. دور نخستین تجهیز تسليحاتی در ۱۹۴۹، پس از جنگ ۱۹۴۹ فلسطین، آغاز شد. در این دوره، کشورهای عرب برای حفاظت از خود در برابر توسعه طلبی اراضی اسرائیل به تقویت ارتشهای جدید خود علاقه مند شدند. تلاش‌های غرب برای تحمل نظام کنترل تسليحاتی در اوایل دهه ۵۰، بدون توجه به پیامدهای جنگ ۱۹۴۸، بی‌ثمر ماند؛ چون

کشورهای عرب چنین نظامی را تبعیض آمیز قلمداد می کردند. در بیشتر موارد، کشورهای خاورمیانه نه به علت تسلیح بیش از حد، بلکه به خاطر اینکه تصور می کردند تغییری در موازنۀ قدرت به سود آنها پدید آمده (اسرائیل بر ضد اعراب در ۱۹۶۷ و عراق بر ضد ایران در ۱۹۸۰) یا بر عکس به دلیل احساس سرانگشتگی ملی (اعراب در جنگ ۱۹۴۸ و جنگ ۱۹۷۳) درگیر جنگ شدند. به نظر من رسید که مورد خاورمیانه این استدلال تحلیل گران جهان سوم را تایید می کند که نظام کنترل تسلیحاتی شرط کافی برای دستیابی به صلح نیست.

مورد خاورمیانه همچنین مهر تاییدی بر الگوی «فروریزش» پیامدهای اقتصادی مسابقه تسلیحاتی است. الفارس (Al-Fares) از تحلیل جامع خود در مورد مخارج نظامی اعراب نتیجه گرفت که افزایش این هزینه ها با کاهش پس اندازها و سرمایه گذاری ها و افزایش کسر بودجه، بدھی های ملی و هزینه های اتفاقی ارتباط داشته است.^{۱۱} آنچه این تحقیق به دست من دهد اینکه خاورمیانه به نظام کنترل تسلیحاتی نیاز دارد تا کاربرد منابع به سوی مقاصد عمرانی سوق یابد. به هر حال، چنین نظامی پایدار نمی ماند، مگر آنکه خواسته های اصلی بازیگران منطقه ای، به طور یکسان، مورد توجه قرار گیرد.

پیشنهادهای کنترل تسلیحاتی در خاورمیانه

طی دوران جنگ سرد، مخالفت با هر گونه پیشنهاد برابر کنترل تسلیحاتی در خاورمیانه امری عادی به شمار می رفت. رابطه جهانی قدرت ایجاب نمی کرد که برای کاهش ذخایر تسلیحاتی در این منطقه آشوب زده تلاشی صورت گیرد. خاورمیانه یکی از میدانهای اصلی برخورد شوروی—آمریکا محسوب می شد که عمیقاً در کشمکشها و رقابت های شخصی آنها ریشه داشت. پیچیدگی مناسبات خصم‌مانه فرمانطقه ای و بین منطقه ای. که دسترسی آسان به جنگ افزار به آن دامن می زد، فکر بررسی هر گونه پیشنهاد جدی برای کنترل تسلیحاتی را از اذهان دور می ساخت. رقابت ابر قدرتها انگیزه نیرومند مناقشه در خاورمیانه را بر می انگیخت و برای کنترل تسلیحاتی در سطح منطقه امیدی باقی نمی گذاشت.

فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی و پایان جنگ سرد، همراه با دیگر تحولات در سطح جهان، این وضعیت را به نحو چشمگیری تغییر داد. خطر وقوع یک جنگ جهانی دیگر نیز از بین رفت. مذکرات کنترل تسلیحاتی در سطح جهانی نیز دست کم به موافقت نامه هایی برای کنترل و خلع سلاح واقعی انجامید. علاوه بر این، با ظهور تنش زدایی آمریکایی—روسی در خاورمیانه و موافقت روسیه به جهانی کردن مفهوم کنترل تسلیحاتی و کاربرد آن در خاورمیانه،

بیشتر بازیگران منطقه‌ای بررسی شق کنترل تسليحاتی را شروع کردند.

علاوه بر این، خاورمیانه در اوایل دهه ۹۰ شاهد رخدادهای منطقه‌ای بود که باعث شد

بازیگرانش شق کنترل تسليحاتی را به عنوان راه چاره قطعی مورد بررسی قرار دهند. این سه رخداد مهم منطقه‌ای از این قرار بود: کاهش درآمدهای نفتی، دومین جنگ خلیج فارس (۱۹۹۰-۱۹۹۱) و شروع روند مذاکرات صلح مادرید (۱۹۹۱). کاهش قیمتها و درآمدهای نفتی بر اقتصاد بیشتر کشورهای خاورمیانه از جمله آنایی که صادرکننده نفت نبودند، تاثیر گذاشت. کشورهای صادرکننده نفت با کسر بودجه های سنگین رویه روشنده و توانایی آنها برای خرید جنگ افزار جهت استفاده خود یا متحدین منطقه‌ای محدود گردید. بسیاری از کشورهای صادرکننده نفت برای نخستین بار با مشکل نان و آب رویه رو شدند. دومین جنگ خلیج فارس که در نتیجه هجوم عراق به کویت آغاز شد، و مسئله زرادخانه‌های عظیم تسليحات در خاورمیانه و گسترش سلاحهای مرگبار در منطقه را مطرح کرد. علاوه بر این، دومین جنگ خلیج فارس کاتالیزوری برای پیدایش «نظم نوبن جهانی» و سلطه جویی آمریکا در خاورمیانه بوده است. پس از سالها رقابت ابرقدرتها، سرانجام آمریکا به عنوان تنها پاسدار خاورمیانه ظهرور کرد و در استفاده از این فرصت برای بازسازی منطقه فرصت را از دست نداد. نظام کنترل تسليحاتی یکی از سازوکارهایی است که آمریکا برای بازسازی روابط قدرت نظامی در خاورمیانه مورد استفاده قرار داد. سازوکارهای دیگری نظیر ترقیات امنیت منطقه‌ای و کمک نظامی نیز به کار گرفته شد. با آغاز مذاکرات صلح مادرید (۱۹۹۱)، آمریکا براحتی فرایافت خود از کنترل تسليحاتی را به عنوان سازوکاری برای از سرگیری مذاکرات صلح ارائه کرد. مذاکرات صلح مادرید از آغاز به عنوان پیش درآمد صلحی پایدار و فراگیر در خاورمیانه تلقی نشد. استدلال شده بود که بدون نظام کنترل تسليحاتی دستیابی به چنین صلحی امکان پذیر نیست. از این رو، زمانی که مذاکرات چند جانبه آغاز شد، کمیته‌های مختلفی تشکیل گردید که طیف کامل مسائل خاورمیانه از جمله کنترل تسليحاتی زاده بر می گرفت. کمیته کنترل تسليحاتی و امنیت منطقه‌ای (ACRSC) موظف شد تا استراتژی‌هایی برای کنترل تسليحاتی در خاورمیانه تهیه کند.

کنترل تسليحاتی در خاورمیانه برگرد دو محور قرار دارد: ۱. محور ابتکارها و پیشنهادهای جهانی؛ ۲. محور ابتکارها و مذاکرات در ACRSE. در ادامه، این ابتکارها و پیشنهادها را بررسی خواهیم کرد.

بلافاصله پس از خاتمه دومین جنگ خلیج فارس (۱۹۹۱)، چهار پیشنهاد کنترل

تسليحاتی از سوی آمریکا، فرانسه و اعضای شورای امنیت سازمان ملل ارائه شد. بی مناسبت نیست این پیشنهادها را به اجمال مورد بررسی قراردهیم.^{۱۲}

۱. طرح کنترل تسليحات آمریکا برای خاورمیانه

در مه ۱۹۹۱، جرج بوش طرحی را برای کنترل تسليحاتی خاورمیانه اعلام کرد. در طرح بوش، خاورمیانه به عنوان منطقه‌ای از ایران تا مراکش، شامل اسرائیل و به استثنای ترکیه، تعریف شد. این بدان معنا بود که ترکیه، یکی از اعضای ناتو، تعهدی نسبت به نظام پیشنهادی کنترل تسليحاتی نخواهد داشت. در نتیجه، از برتری نظامی در برابر سوریه و عراق برخوردار خواهد بود. اگر مسائل موجود در مناسبات ترکیه با این کشورها را در نظر بگیریم، منطقی است که آنها این بخش از طرح آمریکایی را پذیرند. طرح به کنترل جنگ افزارهای متعارف، هسته‌ای، شیمیایی و بیولوژیک اشاره داشت. همچنین خواهان محدودیتهایی برای روند صدور «سلاحهای بی ثبات کننده» به خاورمیانه شده و در عین حال، به کشورهای منطقه اجازه داد تا به توانایی‌هایی سنتی مشروع برای دفاع یا بازدارندگی تجاوز نظامی دست یابند. تعیین سطح قابل قبول این توانایی‌ها نیز به اعضای دائم شورای امنیت واگذار شد. به هر حال، طرح مفهوم «جنگ افزارهای بی ثبات کننده» را روشن نساخت. طرح بوش از چهار رهنمود نام برده که اعضای دائم شورای امنیت باید در ارزیابی سطح قابل قبول توانایی‌های سنتی رعایت کنند. این رهنمودها عبارت اند از: نظارت بر صادرات و استفاده از سلاحها؛ ۲. مبادله اطلاعات بین اعضای دائم شورا درباره معاملات تسليحاتی با خاورمیانه؛ ۳. نشستهای مشورتی منظم درباره فروشگاهی تسليحاتی؛^{۱۳} ۴. گزارش سالانه هر عضو دائم به سایر اعضاء درباره فروشگاهی تسليحاتی به خاورمیانه.

طرح بوش همچنین خواهان توقف دستیابی، تولید و آزمایش انواع موشکهای بالستیک زمین به زمین در خاورمیانه شد—با این امید که روزی چنین موشکهایی نابود شوند و صدور و مجوز صادرات تکنولوژی برای استفاده صلح آمیز محدود گردد. این طرح نیز مورد انتقاد قرار گرفته است؛ چون امتیازی برای کشورهای دارنده این گونه موشکها محسوب می‌شود. بعلاوه، جدول زمان بندی برای بر چیدن آنها نیز تعیین شده است. علاوه بر این، طرح بوش سازوکار و نظارت و تایید برای استفاده صلح آمیز از تکنولوژی موشکهای زمین به زمین را ارائه نکرده است.

طرح آمریکایی به عدم گسترش سلاحهای هسته‌ای، شیمیایی و بیولوژیک توجه ویژه

داشته است. طرح ممنوعیت قابل نظارت بر دستیابی و تولید پلوتونیوم تعزیه شده، اورانیوم غنی شده و دیگر عناصر مورد استفاده در ساخت سلاحهای هسته‌ای و نیز پیوستن همه کشورهای خاورمیانه به پیمان منع گسترش سلاحهای هسته‌ای، ایجاد منطقه عاری از سلاح هسته‌ای (در آینده) و قرار دادن همه تأسیسات هسته‌ای زیر نظارت سازمان بین‌المللی انرژی اتمی را خواستار شده است. از کشورهای خاورمیانه نیز دعوت کرده تا مقررات کنوانسیون سلاحهای شیمیایی و کنوانسیون جنگ افزارهای بیولوژیک (۱۹۷۲) را رعایت کنند. این بخش از طرح آمریکایی به نحو گسترده‌ای با انتقاد برخی از کشورهای عرب روبه رو شد؛ چون اسرائیل را به عنوان تنها قدرت هسته‌ای خاورمیانه تا مدتی نامحدود در وضع موجود نگاه می‌داشت. در واقع، طرح بوش «وضع موجود» هسته‌ای را می‌پذیرد که وجه مشخصه اش قدرت اتحصاری است. این طرح سازوکاری برای رفع این نابرابری ارائه نمی‌دهد. بعلاوه، طرح کشورهای عرب را موظف می‌سازد تا جنگ افزارهای شیمیایی خود را از بین ببرند که تنها بازدارنده غیر متعارف بر ضد اسرائیل است. اسرائیل نیز ادعای کرده است که طرح مذکور فشار بیشتری بر آن، نسبت به کشورهای عرب، وارد می‌سازد؛ زیرا اسرائیل تنها کشور خاورمیانه می‌باشد که دارای موشکهای بالیستیک و توانایی هسته‌ای است.^{۱۳}

۲. پیشنهاد فرانسه برای خلع سلاح

به موازات ارائه طرح آمریکایی، فرانسوایی‌تران، رئیس جمهور فرانسه، در مه ۱۹۹۱ پیشنهادی برای نظارت بر تسلیحات و خلع سلاح ارائه داد. پیشنهاد فرانسه ۳ چارچوب اساسی را برای خلع سلاح مشخص کرد: انواع سلاحها؛ چارچوب منطقه‌ای؛ چارچوب جهانی. طرح فرانسه ممنوعیت جنگ افزارهای شیمیایی و بیولوژیک، کاهش زرادخانه هسته‌ای و عدم گسترش سلاحهای هسته‌ای رادر خارج از حیطه قلمرو پنج قدرت هسته‌ای پیشنهاد کرد. فرانسه همچنین خواستار نظارت بر تکنولوژی موشکی به منظور کاهش احتمال استفاده نظامی از آن و کاستن جنگ افزارهای سنتی تا «پایین ترین سطح مناسب برای حفظ امنیت» شد. ماهیت تبعیض آمیز پیشنهاد فرانسه بر کسی پوشیده نیست. بر اساس این طرح، در حال حاضر، یک بازدارنده غیر متعارف از بین رفته، نوع دیگری از آن به کار گرفته می‌شود. اتفاقاً تنها بازدارنده‌ای که از بین می‌رود جنگ افزار اعراب در این زمینه است. علاوه بر این، طرح فرانسه خواستار برچیدن سلاحهای هسته‌ای نشده است. سرانجام، پیشنهاد این کشور مفهوم عملکرد فرایافت کفایت را مشخص نساخته و آن را به داوری

قدرتها بزرگ احواله کرده است.

۳. اعلامیه بین المللی در مورد خاورمیانه به عنوان منطقه عاری از سلاح کشتار جمعی

اعضای دائم شورای امنیت در ژوئیه ۱۹۹۱ در پاریس اعلامیه ای منتشر کردند و هدف خود را برای تحمیل نهایی ممنوعیت کامل جنگ افزارهای غیر متعارف در خاورمیانه از راه برنامه ای جهانی بیان داشتند. در این اعلامیه، تأکید شد که برنامه شامل حذف موشکهای زمین به زمین به عنوان نخستین گام در راه بر چیدن کامل آنهاست. اعلامیه همچنین از کشورهای خاورمیانه خواست فعالیتهای هسته ای خود را تحت نظارت منظم سازمان بین المللی انرژی اتمی قرار دهند.علاوه، ممنوعیت صدور یا تولید موادی که می توان از آنها در ساخت جنگ افزارهای هسته ای استفاده کرد را خواستار شد. شایان ذکر است که نظارت سازمان بین المللی انرژی اتمی لزوماً به معنای بر چیدن زرادخانه هسته ای کنونی اسرائیل نیست. در کل، ممنوعیت بر ضد بازیگران عرب خواهد بود. اعضای دائم همچنین در خصوص تهیه «مقررات ممنوعیت» فروش جنگ افزارهای متعارف به منطقه توافق کردند. آنها از پیشنهاد انگلستان- فرانسه مبنی بر تشکیل دفتری زیر نظر سازمان ملل برای ثبت فروش تسلیحات پشتیبانی کردند. آنها همچنین از کشورهای خاورمیانه خواستند تا خود نیز برای دستیابی به قراردادهای تسلیحاتی منطقه ای با یکدیگر وارد مذاکره نشوند تا سیاستهای مورد توافق قدرتهای بین المللی تقویت شود. اعضای دائم همچنین تصمیم گرفتند دور جدید مذاکرات را در سپتامبر و اکتبر برای تهیه پیشنهاد قطعی خلع سلاح خاورمیانه آغاز کنند.^{۱۴}

۴. بیانیه بین المللی درباره انتقالهای تسلیحاتی

اعضای دائم شورای امنیت در اکتبر ۱۹۹۱ در لندن بیانیه دیگری منتشر کردند که رهنماوهای مشخصی را برای صدور اسلحه به خاورمیانه ارائه می نمود. بر اساس این بیانیه، توافق شد که هر یک از پنج قدرت عمده جهان یکدیگر را از نقل و انتقالات تسلیحاتی به کشورهای خاورمیانه آگاه کنند. علاوه بر اینکه این نقل و انتقالات باید در چارچوب رهنماوهای زیر صورت گیرد:

۱. بالا بردن توان دریافت کننده برای دفاع مشروع از خود؛
۲. کاربرد آنها به عنوان پاسخ مناسب خطرات امنیتی - نظامی؛
۳. افزایش توان دریافت کننده جهت شرکت در ترتیبات منطقه ای یا دیگر ترتیبات جمعی و هر گونه ترتیباتی که با منشور سازمان ملل سازگار باشد.

بديهی است که پيشندهاهاي آمريكا و فرانسه قادر چشم انداز متوازن در مورد مسئله جنگ افشارهاي كشتار جمعی است. آنها برچيدن يك جنگ افشار را به برچيدن ديگر منوط نکرده اند. در نتيجه، اسرائيل را به عنوان تنها قدرت هسته اي خاورميانه حفظ كرده و اعراب را از تنها بازدارنده غير متعارف خود محروم می سازند. از سوی ديگر، پيشندهاهاي چند جانبه مبهم است. معيارهاي فروشهای تسلیحاتی قادر مفهوم واقعی است؛ چون بسیاري از موارد را به داوری کشورهاي صادرکننده، و اگذار می کند. در نتيجه، بيانیه بین المللی نیز دوام چندانی نیافت. زمانی که اعضای دائم در مه ۱۹۹۲ در واشنگتن گرد آمدند، توافق نتوانستند در زمينه معیار عملی صدور سلاح به توافق برسند. جالب اينکه پس از امضای بيانیه، طرفهاي امسا کننده به طمع بازار پرسود تسلیحاتی خاورميانه برای صدور اسلحه به منطقه هجوم آوردنند.

رهیافتهای منطقه‌ای کترل تسلیحاتی در خاورمیانه

افزون بر پيشندهاهاي جهاني برای برقراری نظام کترل تسلیحاتی در خاورميانه، بخشهايی نيز در سطح مذاكرات چندجانبه در چارچوب کميته کترول تسلیحاتی و امنيت منطقه ای درباره روند کترول تسلیحاتی صورت گرفته است. پس از پنج دور مذاکره که آخرین آن در نخستين هفتاه مه ۱۹۹۴ در قطر بود، روشن شد که ۳ رهیافت مهم منطقه ای برای کترول تسلیحاتی در خاورميانه وجود دارد: رهیافتهای اسرائيلى، مصرى و سورى. اسرائيلى ها به طور اساسی بر پيشبرد «ندايسير جلب اعتماد» در زمينه کترول تسلیحاتی، دست کم در آغاز روند کترول، تاكيد دارند. آنها به منظور کاهش احتمال بروز جنگ توصيه می کنند که خطوط ارتباط مستقيم بين اسرائيل و اعراب برقرار شود، مرزها مورد نظارت مشترك قرار گيرد و ماموران رابط مبادله شوند. اگر اين تدبیر اتخاذ شود، اعراب و اسرائيل می توانند اقدامات بعدی جهت «کترول امنیتی» را به اجرا گذارند. اين اقدامات باید سه استراتژی اصلی را درنظر بگيرد: نصب سیستمهای بازدارنده ثابت که متضمن ممانعت هر يك از طرفهاي منطقه ای از شروع حمله ناگهانی است؛ اعمال محدودیتهای کمی بر جنگ افشارها و توسعه اقدامات جدید امنیتی و جلب اعتماد به موازات انجام مذاكرات سیاسی دوجانبه. در جريان دومين دور مذاكرات کميته کترول تسلیحاتی و امنيت منطقه ای، اسرائيل پذيرفت در تمام سطوح تسلیحاتی از جمله سطح هسته اي آن مذاکره کند. لازم به ذكر است تا پيش از اين، اسرائيل مسائل فوق را غير قابل مذاکره تلقی می کرد. به هر حال، اين آخرين گام در جهت اعتماد و

اتخاذ تدابیر امنیتی محسوب می شود؛ اسرائیل همچنین پذیرفت: از انعقاد موافقت نامه ای درباره اعلام منطقه عاری از سلاح هسته ای در خاورمیانه حمایت کند. ولی این کشور همچنین اظهار داشت که چنین موافقت نامه ای باید به شکل قراردادهای دوجانبه با «همه» کشورهای منطقه باشد— که عملاً بدین معنا بود که اگر هر یک از بازیگران منطقه ای (از جمله ایران) وارد چنین موافقت نامه ای با اسرائیل نشود، این کشور زرادخانه هسته ای خود را حفظ خواهد کرد.^{۱۵} رهیافت اسرائیل به طور اساسی متوجه تدابیر جهت جلب اعتماد، به جای کنترل تسليحاتی، است. این رهیافت در وهله نخست بر برقراری تماسهای سیاسی و نظامی با اعراب، نه حل مسائل سیاسی، متمرکز است که به ادعای اسرائیل باید هماهنگ با تدابیر لازم جهت جلب اعتماد صورت گیرد. مهم تر اینکه توجه اسرائیل به مسئله خلع سلاح اعراب، نه خلع سلاح دوجانبه، معطوف است. آشکار است که با تأکید بر ایجاد سیستمهای «کمی» (به جای کیفی) محدودیت تسليحات، اسرائیل خواهان محدود کردن واردات اسلحه است و تولید داخلی جنگ افزار را خارج از مذاکرات فوق می داند و آن را با مسئله تحریم جنگ افزارهای مختلف کشتار جمعی بی ارتباط می شمارد.^{۱۶}

بر اساس رهیافت مصر، مذاکرات کنترل تسليحاتی باید همه سطوح جنگ افزار را محدود کند و همه سلاحهای کشتار جمعی، به طور برابر و جامع، راممنوع نماید. اساس هر نظام کنترل تسليحاتی در خاورمیانه باید برپایه «موازنۀ امنیتی» استوار باشد، یعنی هیچ یک از بازیگران حق ندارد بر دیگران برتری نظامی یا مزیتی ویژه داشته باشد. کشورهای خاورمیانه باید تعهدات مشابهی را پذیرند. علاوه بر این، موازنۀ باید با توجه به چشم انداز دوجانبه مورد توجه قرار گیرد. مصر این استدلال اسرائیل را رد می کند که موازنۀ عرب— اسرائیلی باید به صورت موازنۀ بین اسرائیل و همه کشورهای عرب باشد.^{۱۷} مصر اذعان می دارد که اگر این امر پذیرفته شود، پس موازنۀ خاورمیانه ای باید به صورت موازنۀ بین همه بازیگران عرب و همه بازیگران غیر عرب ارزیابی شود. مصر همچنین اظهار می دارد که روند تحدید تسليحاتی باید علاوه بر واردات اسلحه، تولیدات داخلی را نیز در بر گیرد. لذا نظام کنترل تسليحاتی تنها بر اساس محدودیت واردات اسلحه به برتری نظامی اسرائیل می انجامد. چنین نظامی باید امر نظارت را نیز تضمین کند. در آخرین دور مذاکرات کمیته کنترل تسليحاتی و امنیت منطقه ای، مصر تشکیل دفتر ارتباطاتی منطقه ای را پیشنهاد کرد که نقل و انتقال تسليحات در خاورمیانه را رديابی خواهد نمود.^{۱۸}

شاید، مهم ترین عنصر در رهیافت کنترل تسليحاتی مصر نابودی فرآگیر و همزمان همه

جنگ افزارهای کشتار جمعی خاورمیانه باشد. خاورمیانه باید منطقه عاری از سلاحهای کشتار جمعی باشد، یعنی اسرائیل باید پیمان منع گسترش سلاح هسته‌ای را امضا کند و مصر امضای کتوانسیون جنگ افزارهای شیمیایی را به آن موقول خواهد کرد. پیشنهاد مصر برای منعیت جنگ افزارهای کشتار جمعی در آوریل ۱۹۹۰، بار دیگر بر منعیت کاربرد سلاحهای هسته‌ای، شیمیایی و بیولوژیک در خاورمیانه تاکید کرد. همچنین متذکر شد که بازیگران باید به طور دو جانبی و مطابق با اصل مقررات معهود شوند سازوکاری جهت نظارت تهیه کنند.

رهیافت سوریه بیشتر بر پیش طرحهای سیاسی—استراتژیک و اجزای نظام کنترل تسلیحاتی تاکید دارد. سوری ها ادعا می کنند که حل و فصل سیاسی عرب—اسرائیلی باید بر این نظام مقدم باشد. سوری ها استدلال می کنند که با شروع عقب نشینی اسرائیل از سرزمینهای اشغالی، می توان برخی تدابیر لازم جهت جلب اعتماد مانند ساخت ایستگاههای هشدار دهنده اولیه و مبادله اطلاعات مربوط به جایجایی سربازان را به مورد اجرا گذاشت.

این نکته با رهیافت اسرائیل که خواهان ارائه اقدامات پیشرفته تر «پیش» از عقب نشینی است، تضاد دارد. طبق رهیافت سوری ها، نظام کنترل تسلیحاتی باید به طور گسترده توسعه یابد و نیازهای مشروع امنیتی همه طرفها را در نظر گیرد. موازنی بین سه بازیگر اصلی منطقه ای، یعنی سوریه، اسرائیل و مصر، باید اساس نظام قرار گیرد. به هر حال، اسرائیلی ها استدلال می کنند که موازنی باید بین اسرائیل از یکسو و همه بازیگران عرب از سوی دیگر باشد. آنچه در رهیافت سوریه جلب نظر می کند حذف بُعد ترکی در آن است. دیدگاه سوریه در مورد کنترل تسلیحاتی این است که این روند لزوماً روندی عرب—اسرائیلی است—دیدگاهی که بادآور رهیافت آمریکایی می باشد. سوری ها اظهار می دارند اسرائیلی ها باید به عنوان پیش شرط پیوستن آنها به نظام کنترل تسلیحاتی، در مرحله بعدی نسبت به پند «عدم استفاده نخست» از جنگ افزارهای کشتار جمعی متعهد شود. سوریه همچنین می گوید حتی پس از دستیابی به راه حل سیاسی، موشکهای بالیستیک باید در نظام کنترل تسلیحاتی گنجانده شود. با توجه به برتری هوایی اسرائیل، موشکها عامل ثبات بخشن به حساب می آیند. به هر حال، می توان آنها را در مراحل بعدی در نظام گنجاند. برخی از تدابیر را نیز می توان در مراحل اولیه به اجرا گذاشت (مانند هشدار اولیه درباره آزمایش موشکها).^{۱۹}

به سوی نظام ماندگار کنترل تسلیحاتی در خاورمیانه

مذاکرات کنترل تسلیحاتی خاورمیانه پس از ۵ دور مذاکره هنوز به نتیجه نرسیده است. بنابر گزارش‌های تایید شده، در آخرین دور مذاکرات کمیته کنترل تسلیحاتی و امنیت منطقه ای با ایجاد شبکه ای مخابراتی موافقت شد. این شبکه در مرحله نخست اسرائیل و کشورهای هم‌جوارش را در بر می‌گیرد. این شبکه نقل و انتقالات و نوردهای نظامی را ردیابی می‌کند تا اطلاعات دقیق حاصل شود. در دومین مرحله، بانک اطلاعاتی احداث می‌شود تا اطلاعات در آن طبقه بندی شده، در دسترس همگان قرار گیرد. در مرحله بعد، بانک به مرکزی‌سازی از کشمکشها تبدیل می‌شود که زمینه را برای کنفرانس همکاری و امنیت خاورمیانه فراهم می‌سازد.^{۲۰}

با توجه به مشکلات عظیم رویارویی چنین نظامی، گمان نمی‌رود این نظام بلند پروازانه به اجرا درآید. شاید هجوم قدرتهای بزرگ برای فروش اسلحه به کشورهای خاورمیانه مهم ترین مانع در این راه باشد. به عنوان نمونه، بین ماههای اوت ۱۹۹۰ و دسامبر ۱۹۹۱، آمریکا با فروش جنگ افزاری به ارزش ۱۹ میلیارد دلار به خاورمیانه موافقت کرد. حدود ۳۲ درصد این فروش، پس از اعلام طرح کنترل تسلیحاتی، جرج بوش در مه ۱۹۹۱ انجام گرفته است.

هر چند دولت آمریکا این جنگ افزارها را دفاعی توصیف کرده، ولی ناویاس (Navias) خاطر نشان ساخته که جنگ افزارهای فروخته شده، در قرارداد ۱۹۹۰ نیروهای متعارف در اروپا به عنوان سلاحهایی که برای «آغاز حملات ناگهانی و هجوم همه جانبی» به کار می‌روند، معرفی شده است.^{۲۱} اگر این ادعا درست باشد، می‌توان در صداقت پیشنهادهای کنترل تسلیحاتی قدرتهای بزرگ، با توجه به متفاوشان در فروش تسلیحات، شک کرد. در حال حاضر، یکی دیگر از موانع عمدی، عدم موازنۀ نظامی در خاورمیانه، همراه با رهیافت جهانی گسترش نظام جهانی «اکاہش» سطح جنگ افزار در خاورمیانه است. با اینکه چنین رهیافتی در سطح جهانی عملی است؛ چون بازیگرانش به سطحی از موازنۀ دست یافته اند، ولی در سطح خاورمیانه به معنای ثبیت وضع موجود در سطح برتری اسرائیل است. بی نظمی کنونی در جهان عرب و تحولات اخیر در سطح جهانی که به برتری غرب در مذاکرات صلح منجر شد، ممکن است آن را به سمت نظام کنترل تسلیحاتی مورد نظر غربی – اسرائیلی سوق دهد. به هر حال، چنین نظامی پایدار نمی‌ماند. تجربه‌های تاریخی به ما می‌گوید که بازیگران ناراضی محلی همواره راهی برای فرار از نظام تحملی پیدا می‌کنند، بویژه در زمانی که

قدرت‌های بزرگ صادرکننده اسلحه به خاورمیانه برای ادامه فعالیت صنایع تسلیحاتی خود با یکدیگر رقابت دارند. بعلاوه، مذاکرات کنونی به نظام پایدار کنترل تسلیحاتی نمی‌انجامد؛ چون برخی از بازیگران منطقه‌ای و فرامنطقه‌ای کنار گذاشته شده‌اند. برای نمونه، عراق و لبیو از مذاکرات کنونی کنترل تسلیحاتی به دور مانده‌اند. کشورهای صادرکننده اسلحه مانند کره‌شمالی و جمهوری چک نیز در این مذاکرات شرکت ندارند. گرچه این قدرتها می‌توانند نظام جدید کنترل تسلیحاتی را مختل سازند، ولی موظف به رعایت آن نمی‌شوند. نباید فراموش کرد که سوریه مذاکرات تسلیحاتی را به دلیل پیوند دادنش به پیشرفت مذاکرات دوجانبه تحریم کرده است. از تحلیلهای ذکر شده می‌توان نتیجه گرفت که نظام پایدار کنترل تسلیحاتی خاورمیانه به چند پیش شرط نیاز دارد:^{۲۲}

۱. حل مسائل مربوط به کشمکش‌های خاورمیانه (بویژه مناقشه اعراب – اسرائیل و کشمکش‌های ترکیه – سوریه و ترکیه – عراق) پیش شرط ضروری استقرار نظام پایدار کنترل تسلیحاتی است. براساس یک تحلیل، نظام کنترل تسلیحاتی باید «اساس سیاسی» داشته باشد که در بر گیرنده مجموعه موافقت نامه هایی برای حل کشمکش‌های عnde است.^{۲۳}
۲. نظام کنترل تسلیحاتی در وهله نخست باید از درون تشییت شود، گرچه اگر از بروز باشد آسان تر و پر تحریک تر خواهد بود. این به معنای در نظر گرفتن ویژگی کشمکش‌های خاورمیانه ای و موازنۀ قدرت و مشارکت دادن همه بازیگران است. نظام جدید باید بازتاب منافع بازیگران منطقه‌ای باشد. تلاش برای تحمیل رهیافت جهانی در سطح منطقه‌ای تنها به نظام ناپایدار کنترل تسلیحاتی خواهد انجامید.
۳. نظام پایدار کنترل تسلیحاتی باید بر اصول فراگیری برابری استوار باشد و ابعاد مختلف مقوله تسلیحات، مانند جنگ افزارهای متعارف و سلاحهای کشتار جمعی، سلاحهای واردادی و تولید داخلی را در بر گیرد. نظام پایدار کنترل تسلیحاتی بدون کاهش همزمان زرادخانه سلاح کشتار جمعی و متعارف استقرار نمی‌باید. بازیگران منطقه‌ای باید احساس کنند که نظام کنترل تسلیحاتی امنیت آنها را تضمین می‌کند و برای برخی از آنها دربرابر دیگران تعییض قائل نمی‌شود.
۴. نظام پایدار کنترل تسلیحاتی باید همه بازیگران منطقه‌ای را شامل شود. حلف و شرکت نکردن برخی از بازیگران، مانند ترکیه، اعتبار نظام را زیر سؤال می‌برد؛ چون به برتری ترکیه بر سوریه و عراق می‌انجامد.
۵. نظام کنترل تسلیحاتی باید شامل سیستم نظارت مشترک قدرتها منطقه‌ای و

سازمان ملل باشد. چنین ساختاری باید بخشی از نظام کنترل تسليحاتی باشد. نظام کنترل تسليحاتی بخودی خود کشمکشهای خاورمیانه را حل نخواهد کرد. نظام باید نتیجه نهایی روند سیاسی باشد تا مسائل مهم سیاسی را حل کند. اگر چنین شود، استقرار نظام پایدار و کنترل تسليحاتی امکان پذیر می شود. کشمکشهای خاورمیانه را بدرسی «کشمکشهای بلند مدت اجتماعی» توصیف کرده اند. چنین مناقشه هایی را نمی توان با نظام کنترل تسليحاتی حل کرد. به هر حال، چنین نظامی بخشی از روند حل و فصل سیاسی خواهد بود.

جمهوری خلق چین نقش مهمی در مذاکرات کنترل تسليحاتی دارد. استراتژی چین در رویارویی با مشکلات توسعه و چالش جهانی، در جهان عرب مورد احترام است. این حس در جهان عرب وجود دارد که چین باید نقشی عمده در اصلاح نابرابری های کنونی در خاورمیانه بازی کند. شرکت فعال چین در مذاکرات کنترل تسليحاتی و دفاع از سیاستهای فraigیر، برابری و پیوند ها به طور حتم به گنجاندن عامل موازنـه در این مذاکرات یاری می رساند. پس از فروپاشی سوری، بسیاری از کشورهای عرب اینک به چین می نگرنند. هم اکنون، چین زمان مناسبی را برای ساختن پلهای محکم با کشورهای عرب، در همه سطوح روابط، به دست آورده است.



پاورقی ها:

۱ . برای بررسی کامل الگوهای آزمونها نگاه کنید به :

Michael Wallace, "Armaments and Escalation", *International Studies Quarterly*, 26 (1) (March, 1982), pp. 37-56.

2 . Saleh Al-Mani, "Conventional Weapons and Arms Transfers in the Middle East".

این تحقیق به کفراتس منطقه ای استیتو پژوهشی خاورمیانه در قاهره در ۱۹۹۳ به زبان عربی ارائه شد.

3. Barbara Tuchman, *The Alternative to Arms Control*, (Center for International and Strategic Studies, University of California, LA, 1982), p. 13.

۴ . برای بررسی کامل در این زمینه نگاه کنید به :

Juliet Saltman, "Economic Consequences of Disarmament", *Peace Research Reviews*, (5), (April, 1972). "Economic Consequences of Armaments", *Peace Research Reviews*, 7(3), (Nov., 1977).

5 . Anthony Sampson, *The Arms Bazaar*, (New York: Bentham Books, 1977).

6 . Abdel Razek Al-Fares, *Arms and Bread; Arms Expenditure in the Arab World*, (Beirut: Center for Arab Unity Studies, 1993), p. 78, in Arabic.

7 . *Ibid.*, p. 78.

8. *Ibid.*, p. 84.

9. *Ibid.*, p. 208.

10. Salen Al-Main "Theoretical and Behavioral Approaches for the Prediction of War with Reference to the Outbreak of the Iraqi-Iranian War, *King Saud University Review*, 4(1), 1992 pp. 163-198 (in Arabic).

11. Al- Fares. *op.cit.*, p. 210.

۱۲ . برای بررسی کامل این پیشنهاد نگاه کنید به :

M. Navias, "Arms Trade and Arms Control in the Middle East and North Africa since Operation Desert Storm", in the *Middle East and North Africa*, (London: Europa Publications, 1994), pp. 93-104.

The Arab Strategic Report 1992, (Cairo: Al-Ahram Center for Political and Strategic Studies, 1994), pp. 50-57.

Maher Khalifa and S. Rashed, "Arms Control Initiatives in the Middle East", (Cairo: The National Center for Middle East Studies, 1992), in Arabic.

Mohammad Abdel-Salam, "Policies of International Control of Armament in the Middle East", *AL-Siyassa Al- Dawliya*. (October 1992), pp. 243-246, in Arabic.

13. *Facts on File*, 1991, pp. 390-391. *SIPRI Yearbook, 1992, World Armaments and Disarmament*, (Oxford: Oxford University Press, 1992), pp. 161-167.

14. *Facts on File*, 1991, pp. 390-391.

۱۵ . مصاحبه احسان راین، نخست وزیر اسرائیل، با *العزم*، (۱۴۴۴).

16. Shimon Peres, (Trans. by M. Abdel-Hafez), *The New Middle East*, (Beirut: Al-Ahliya for Publishing, 1994), pp. 69-73, in Arabic.

Shlomo Aronson, *The Politics and Strategy of Nuclear Weapons in the Middle East: Opacity, Theory and Reality, 1960-1991, An Israeli Perspective*, (Albany:

- State University of New York Press. 1992), pp. 271-296.
- Ahmad Abdel-Halim, "Arms Control in the Peace Negotiations", in Mostafa Elwi, ed., *Arab-Israeli Negotiations and the Future of Peace in the Middle East*, (Cairo: Center for Political Research and Studies, 1994), pp. 331-383, in Arabic.
۱۷. اینها دیدگاههای ابرازشده عمر و موسی، وزیر خارجه مصر در کمیسیون خلیع سلاح سازمان ملل در اوت ۱۹۹۴ (الأخبار، (قاهره)، ۵ اوت ۱۹۹۴) و نبیل نهض، رئیس هیئت مصری در کمیته کنترل تسلیحاتی و امنیت منطقه ای، (الجیات، آوریل ۱۹۹۴) است. این دیدگاهها به طور خلاصه در مقاله زیر نیز آمده است: عبدالمنعم سعید، «از تاکتیک دوچه و پر عکس»، الاهرام، (۱۲ مه، ۱۹۹۴).
۱۸. الاهرام، (۱۳ مه ۱۹۹۴).
۱۹. برای بررسی کامل رهیافت سوریه نگاه کنید به:
- Mohammad Diab, "Regional Arms Control in the Arab-Israeli Conflict: A Syrian Viewpoint", *Majallat Al-Dirasat Al- Filistinya*, 18, Spring 1994, pp. 38-52 (in Arabic).
۲۰. الاهرام، (۱۹ مه، ۱۹۹۴).
21. Taha El-Magdoub, "Arms Control and Comprehensive Peace: a Futuristic View," *Al-Siyassa Al-Dawliya*, (October 1992), pp. 247-251.
22. Othman Kamel, "Arms Control in the Middle East", In *Challenges to the Arab World Under the International Changes*, (Paris: Euro-Arab Studies Center 1994), pp. 305-335 (in Arabic).
- Alan Platt, ed., *Arms Control and Confidence-Building in the Middle East*, (Washington D.C.: The United States Institute of Peace Press, 1992).
23. El-Magdoub, *op.cit.*, p. 248.